

SARDEGNA RICERCHE

DETERMINAZIONE N. DET DG 558 STT DEL 05/05/2020

<b>OGGETTO:</b>	<b>PROCEDURA APERTA TELEMATICA PER L’AFFIDAMENTO, AI SENSI DELL’ART. 60 DEL D. LGS. N. 50/2016, DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA E SUPPORTO ALLA GESTIONE DEGLI SPAZI DEL COMPLESSO MANIFATTURA TABACCHI CAGLIARI</b>
	<b>DETERMINAZIONE DI ANNULLAMENO DELLA PROCEDURA IN AUTOTUTELA</b>

**Il Commissario Straordinario**

- VISTA la Legge Regionale 5 agosto 2015, n.20 recante la “Trasformazione in agenzia del Consorzio per l’assistenza alle piccole e medie imprese “Sardegna Ricerche”;
- VISTO lo Statuto di Sardegna Ricerche, approvato con deliberazione della Giunta regionale della Regione Autonoma della Sardegna n. 45/9 del 15 settembre 2015;
- VISTA la deliberazione della Giunta regionale della Regione Autonoma della Sardegna n. 37/24 del 19 settembre 2019 che ha nominato il Commissario straordinario dell’Agenzia Sardegna Ricerche;
- VISTO il regolamento “Norme sulla gestione finanziaria e patrimoniale” di Sardegna Ricerche approvato con deliberazione del Comitato Tecnico di Gestione n. 7/057 del 24/04/2007 e modificato con deliberazione n.9/125 del 7/07/2008;
- VISTO l’atto generale di organizzazione dei procedimenti amministrativi di “Sardegna Ricerche”;
- VISTO il “Manuale Tecnico di amministrazione e di contabilità a seguito dell’introduzione del SIBEAR” di Sardegna Ricerche approvato con deliberazione del Comitato Tecnico di Gestione n.2/013 del 4/02/2015;
- VISTA la Delibera della Giunta Regionale 19/2 del 08/04/2016 “Manifattura Tabacchi. Indirizzi per la gestione, nella quale la Giunta regionale ha espresso precisi indirizzi relativamente all’utilizzo degli spazi dell’ex Manifattura Tabacchi e alle modalità di gestione, prevedendo un affidamento temporaneo all’Agenzia Sardegna Ricerche, per il prossimo triennio;
- VISTA la Delibera della Giunta Regionale 69/8 del 23/12/2016 “Manifattura tabacchi. Attuazione indirizzi per la gestione” con la quale è stato approvato il Piano di Attività per la gestione dell’ex Manifattura Tabacchi di Cagliari;
- VISTA la Delibera della Giunta Regionale 5/46 del 29/01/2019 “Manifattura tabacchi. Attuazione indirizzi per la gestione. Piano di Attività.” con la quale è stata prorogata la concessione a Sardegna Ricerche di Manifattura Tabacchi sino al 31.12.2023.
- PREMESSO che è sempre stato negli intenti di Sardegna Ricerche procedere con l’avvio di tutte le operazioni che rendano fruibile tale struttura.
- PREMESSO che al fine di poter gestire al meglio il complesso Manifattura Tabacchi, Sardegna Ricerche ha ritenuto necessario attivare un servizio di “Accoglienza, assistenza e supporto alla gestione degli eventi, pulizia, disinfestazione e derattizzazione, facchinaggio interno/esterno, supporto all’allestimento degli spazi e, opzionale, il servizio di guardiania dalle 20:00 alle 8:00 e nei giorni festivi”

PREMESSO

che con determinazione del DG 1118 STT del 24/06/2019 è stato autorizzato l'avvio di una procedura comunitaria aperta, ai sensi dell'articolo 60 del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento "parte a corpo e parte a misura" ai sensi dell'articolo 59, comma 5-bis del D.Lgs. 50/2016 per l'affidamento dei servizi di assistenza e supporto alla gestione degli spazi del complesso della Manifattura Tabacchi Cagliari, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 mediante l'utilizzo della piattaforma informatica del sistema Sardegna CAT, in applicazione a quanto previsto all'art. 2 comma 5 della Legge Regionale n° 5 del 13 aprile 2017.

CONSIDERATO

che alla data prevista per la scadenza di presentazione delle offerte risultano aver partecipato n. 6 operatori economici:

<b>cod</b>	<b>CONCORRENTI</b>
1	CNS CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI S.C. – via della Cooperazione, 3 Bologna
2	RTI CULTURE S.C. – AGORÀ S.C. – KARALIS SERVICE SRL - Corso del Popolo, 40 Mestre (VE)
3	EURO&PROMOS FM S.P.A. via Zanussi, 11/13 - Udine
4	KASSIOPEA GROUP S.R.L. – via San Tommaso d'Aquino, 20 - Cagliari
5	SVILUPPO SERVIZI ITALIA COOP.SOC. – via Malfidano, 11 - Cagliari
6	RTI TEATRO DI SARDEGNA S.C.A.R.L. - COOPERATIVA SANT'ELIA 2003 S.C.A.R.L. – via Trento, 19 - Cagliari

CONSIDERATO

che il seggio di gara, riunitosi in data 3 settembre 2019, ha aperto e verificato la documentazione amministrativa dei 6 concorrenti.

VISTA

la determinazione DG 1478 STT DEL 11/11/2019 che approva il verbale di gara n.1 del 03/09/2019 e approva l'elenco delle imprese ammesse secondo lo schema sotto riportato:

	<b>Operatori Economici</b>	<b>Esiti</b>
<b>1</b>	CNS CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI S.C. – via della Cooperazione, 3 Bologna	Ammesso con riserva
<b>2</b>	RTI CULTURE S.C. – AGORÀ S.C. – KARALIS SERVICE SRL - Corso del Popolo, 40 Mestre (VE)	Ammesso
<b>3</b>	EURO&PROMOS FM S.P.A. via Zanussi, 11/13 - Udine	Ammesso
<b>4</b>	KASSIOPEA GROUP S.R.L. – via San Tommaso d'Aquino, 20 - Cagliari	Ammesso
<b>5</b>	SVILUPPO SERVIZI ITALIA COOP.SOC. – via Malfidano, 11 - Cagliari	Ammesso
<b>6</b>	RTI TEATRO DI SARDEGNA S.C.A.R.L. - COOPERATIVA SANT'ELIA 2003 S.C.A.R.L. – via Trento, 19 - Cagliari	Ammesso

VISTA

la determinazione del Direttore Generale di Sardegna Ricerche n. 1684 del 21/12/2019 che ha nominato la Commissione Giudicatrice, i cui lavori sono ancora in corso

VISTA

la tipologia dei servizi richiesti e descritti nel CSA e il contenuto del Disciplinare di gara "SERVIZI DI ASSISTENZA E SUPPORTO ALLA GESTIONE DEGLI SPAZI DEL COMPLESSO MANIFATTURA TABACCHI CAGLIARI" che sono:

- 1) servizio di accoglienza, assistenza e supporto alla gestione degli eventi
- 2) servizio di pulizia
- 3) servizio di disinfestazione e derattizzazione
- 4) servizio di facchinaggio interno/esterno e supporto all'allestimento degli spazi

VISTO

L'importo a base di gara, che, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, è così suddiviso:

<b>Importo annuale a corpo da sottoporre a ribasso</b>		
A.1	Servizio di accoglienza e gestione eventi	206.800,00 €
A.2	Servizio di pulizia	68.000,00 €
A.3	Servizio di disinfestazione e derattizzazione	7.620,00 €
<b>A</b>	<b>Totale importo soggetto a ribasso d'asta</b>	<b>282.420,00 €</b>
<b>Importo annuale extrabudget a misura da non sottoporre a ribasso</b>		
B.1	Servizio di pulizia a richiesta	11.400,00 €
B.2	Servizio di disinfestazione e derattizzazione a richiesta	762,00 €
B.3	Servizio di facchinaggio	17.000,00 €
<b>B</b>	<b>Totale importo non soggetto a ribasso d'asta</b>	<b>29.162,00 €</b>
<b>C</b>	<b>Oneri della sicurezza non soggetto a ribasso d'asta</b>	<b>5.400,00 €</b>
<b>Totale appalto annuale (A+B+C)</b>		<b>316.982,00 €</b>

CONSIDERATO

che i servizi accoglienza, assistenza e supporto alla gestione degli eventi e della struttura, sarebbero stati da svolgere con continuità tutti i giorni della settimana (7/7) dalle 8:00 alle 20:00 esclusi il 1 gennaio, 1 maggio e 25 dicembre, prevedendo, tra le altre:

- attività di Reception, accoglienza e indirizzo dei visitatori/clientela, controllo degli accessi e regolazione dei flussi di visitatori/clienti, dipendenti, utenti;
- segreteria, gestione centralini telefonici, front desk, consegna badge/ritiro documenti di identità, servizi di controllo e assistenza in occasione di attività di spettacolo, intrattenimento e manifestazioni, anche mediante supporti logistici di controllo;
- supporto tecnico operativo agli utenti di Manifattura Tabacchi, finalizzato prevalentemente ad assicurare condizioni ottimali di fruibilità delle sale e degli spazi in genere;
- supporto operativo nella gestione dei sopralluoghi, supporto tecnico e operativo per la gestione degli eventi, non solo in orario compatibile con l'orario di apertura dell'ufficio ma anche in orario extra ufficio, durante il fine settimana, le festività e la chiusura per ferie degli uffici della Stazione Appaltante;

- gestione della sicurezza e delle emergenze in particolare durante gli eventi, con un attivo servizio di controllo sui visitatori per prevenire e scoraggiare eventuali atti vandalici.

CONSIDERATO	che l'appalto era stato concepito partendo da previsioni per la Manifattura Tabacchi, derivanti dai numeri dell'anno precedente, di grande crescita delle attività, e per le quali era ampiamente giustificata l'ipotesi che sarebbero state in aumento le richieste di utilizzo del complesso per ospitare iniziative di carattere culturale, artistico, scientifico e legate al mondo della tecnologia, organizzati da soggetti pubblici e privati. Tra questi: eventi musicali, convegni, riunioni, seminari, corsi di formazione, workshop, mostre temporanee, festival, cinema, rappresentazioni teatrali, contest/competizioni di natura intellettuale, scenografie, set fotografici, cinematografici, laboratori, residenze d'artista, e altri utilizzi. Sempre alla luce dei "trend" si prevedeva che tali eventi potessero svolgersi sia nelle sale al chiuso sia nelle corti esterne, e che gli stessi potessero avere luogo contemporaneamente, nello stesso giorno e alle stesse ore.
VISTO	il DECRETO DEL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI 26 aprile 2020 " <i>Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale. (20A02352) (GU Serie Generale n.108 del 27-04-2020)</i> ", che sospende i servizi di apertura al pubblico dei musei e degli altri istituti e luoghi della cultura di cui all'art. 101 del codice dei beni culturali e del paesaggio, di cui al decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, sospendendo inoltre le attività dei centri culturali, centri sociali, centri ricreativi e ogni attività convegnistica o congressuale e le manifestazioni organizzate, gli eventi e gli spettacoli di qualsiasi natura con la presenza di pubblico, ivi compresi quelli di carattere culturale, e fieristico, svolti in ogni luogo, sia pubblico sia privato, eventi di qualunque tipologia ed entità, cinema, teatri, al fine di evitare assembramenti di persone
DATO	che, a seguito della situazione emergenziale legata al COvid 19, non è possibile, allo stato attuale, fare previsioni in merito ai tempi di ripresa delle attività sopracitate, essendo a rischio assembramento, né alle modalità con cui tali eventi possano essere organizzati al fine di circoscrivere gli eventuali pericoli da contagio
VALUTATO	che i sopravvenuti motivi di pubblico interesse hanno forte impatto sull'appalto, per il quale si è venuta a determinare, da un lato, una forte riduzione delle attività previste all'interno del Capitolato e dei documenti di gara, dall'altro nuove emergenze ed esigenze da soddisfare,
VALUTATO	che in tale situazione si rende più che evidente la non convenienza economica di procedere all'aggiudicazione sulla base del capitolato predisposto all'atto dell'avvio del procedimento di gara
CONSIDERATO	che nelle gare pubbliche d'appalto tutti gli atti endoprocedimentali (ivi inclusa le operazioni di valutazione delle offerte tecniche effettuate dalla Commissione di gara) determinano scelte non ancora definitive del soggetto aggiudicatario

- CONSIDERATO che non è precluso all'Amministrazione appaltante di revocare una procedura d'appalto, in presenza di un interesse pubblico concreto e che l'Amministrazione, invero, è notoriamente titolare del generale potere, riconosciuto dall'art. 21 quinquies della legge n. 241/1990, di revocare un proprio precedente provvedimento amministrativo per sopravvenuti motivi di pubblico interesse, oppure nel caso di un mutamento della situazione di fatto, o infine di una nuova valutazione dell'interesse pubblico originario;
- CONSIDERATO che, con riguardo alla procedura ad evidenza pubblica in esame e degli scenari descritti, l'adozione di un provvedimento in autotutela rappresenta un potere/dovere in capo alla stazione appaltante, da espletarsi necessariamente in presenza della situazione suesposta,
- VALUTATO che i sopravvenuti motivi di pubblico interesse hanno un impatto sull'appalto tale da determinare uno squilibrio rispetto ai principi di economicità e buon andamento della pubblica amministrazione esistenti antecedentemente al manifestarsi della crisi pandemica in atto per il semplice fatto che l'ipotetica prosecuzione della procedura in parola, in condizioni diverse da quelle iniziali, sarebbe posta in contrasto con l'esigenza di gestire razionalmente ed efficientemente le risorse pubbliche.
- CONSIDERATO che sussiste nel caso di specie un interesse pubblico alla rimozione della procedura, che trova fondamento nelle mutate condizioni di contesto operativo determinate dalla situazione emergenziale legata al Covid 19, che rendono impossibile l'esecuzione della prestazione così come definita nei documenti di gara;
- CONSIDERATO inoltre che l'interesse alla rimozione della procedura deve essere considerato prevalente rispetto alla conservazione della medesima, avuto riguardo agli interessi dei destinatari e dei controinteressati, in ossequio ai principi di imparzialità, ragionevolezza, efficienza e buon andamento dell'azione amministrativa.

### **TUTTO CIÒ PREMESSO**

su proposta dell'UO Settore Trasferimento Tecnologico nella persona del Responsabile Unico del Procedimento Ing. Sandra Ennas

### **DETERMINA**

- ART.1 Di considerare la narrativa di cui in premessa, parte integrante e sostanziale del presente atto.
- ART. 2 Di procedere per le motivazioni sopraesposte all'annullamento in autotutela della procedura APERTA TELEMATICA PER L'AFFIDAMENTO, AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D. LGS. N. 50/2016, DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA E SUPPORTO ALLA GESTIONE DEGLI SPAZI DEL COMPLESSO MANIFATTURA TABACCHI CAGLIARI, CIG 7928168334, CUP G73J14000320002

Il Commissario straordinario

Dott.ssa Maria Assunta Serra